

Toruń, dnia 18 maja 2021 r.

WAiB.6220.32.32.2.2019 AG
Akta: 105/V/2011 (1)

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 735),
- art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 64 ust. 1 w związku z art. 63 ust.1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zmianami),

po rozpoznaniu sprawy z wniosku: spółki „ORBITA” Sp. z o.o., z siedzibą przy ul. Szosa Chełmińska 124 w Toruniu, złożonego w dniu: 20 listopada 2019 r., nr w rejestrze tut. organu l.dz. 11412/2019, uzupełnionego w dniu 10 grudnia 2019 r. l.dz. 12144/2019

w sprawie: wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Toruńska Kolej Gondolowa „ORBITA” w Toruniu - ul. św. Jakuba - Kujawska w Toruniu (dz. nr 77/1, 65/1, 65/2, 64/3, 64/2, 60/2, 61/1, 64/1, 60/3 – obręb 17; dz. nr 191 – obręb 18; dz. nr 3/5 – obręb 20; dz. nr 78/2, 78/1, 50/4, 50/1, 48, 50/5, 42, 43, 41/2, 38/2, 40/4, 39, 29 – obręb 65)”

wykaz działek w zasięgu 100 m od granic przedsięwzięcia:

obręb 17 – dz. 77/4, 77/3, 61/6, 72/1, 72/2, 60/1,

obręb 18 – dz. 193/3, 193/1, 193/4, 192, 222/7, 222/4, 221/1, 222/6, 188/2, 189, 188/1, 186, 220, 151, 149/4, 149/2, 149/3,

obręb 20 – dz. 3/4, 3/2,

obręb 65 – dz. 83/11, 83/10, 83/8, 83/9, 84, 82, 91/1, 92, 83/4, 52, 51, 81, 77, 79, 49, 75/2, 74, 22, 16, 18, 50/3, 18, 20, 41/1, 19, 40/3, 25, 38/1, 28, 30, 31.

odmawiam

spółce „ORBITA” Sp. z o.o., z siedzibą przy ul. Szosa Chełmińska 124 w Toruniu

ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia pn.: „Toruńska Kolej Gondolowa „ORBITA” w Toruniu - ul. św. Jakuba - Kujawska w Toruniu (dz. nr 77/1, 65/1, 65/2, 64/3, 64/2, 60/2, 61/1, 64/1, 60/3 – obręb 17; dz. nr 191 – obręb 18; dz. nr 3/5 – obręb 20; dz. nr 78/2, 78/1, 50/4, 50/1, 48, 50/5, 42, 43, 41/2, 38/2, 40/4, 39, 29 – obręb 65)”

wykaz działek w zasięgu 100 m od granic przedsięwzięcia:

obręb 17 – dz. 77/4, 77/3, 61/6, 72/1, 72/2, 60/1,

obręb 18 – dz. 193/3, 193/1, 193/4, 192, 222/7, 222/4, 221/1, 222/6, 188/2, 189, 188/1, 186, 220, 151, 149/4, 149/2, 149/3,

obręb 20 – dz. 3/4, 3/2,

obręb 65 – dz. 83/11, 83/10, 83/8, 83/9, 84, 82, 91/1, 92, 83/4, 52, 51, 81, 77, 79, 49, 75/2, 74, 22, 16, 18, 50/3, 18, 20, 41/1, 19, 40/3, 25, 38/1, 28, 30, 31,

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 20 listopada 2019 r. spółka „ORBITA” Sp. z o.o., z siedzibą przy ul. Szosa Chełmińska 124 w Toruniu, wystąpiła do Prezydenta Miasta Torunia w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Toruńska Kolej Gondolowa „ORBITA” w Toruniu - ul. św. Jakuba – ul. Kujawska w Toruniu”.

Podstawą prawną do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest art. 71 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w myśl którego realizacja planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko jest dopuszczalna wyłącznie po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Niniejsze przedsięwzięcie zostało zakwalifikowane zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 63 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z informacjami złożonymi przez wnioskodawcę przedmiotem przedsięwzięcia miała być budowa kolei gondolowej przecinającej Wisłę na wysokości dworca kolejowego Toruń Główny na lewym brzegu oraz na wysokości ulicy Wola Zamkowa i Świętego Jakuba na prawym brzegu rzeki.

Kolej gondolowa miała być jedną z atrakcji turystycznych miasta, odciążając Starówkę z ruchu autokarowego i samochodowego, a także stanowić miała alternatywny środek komunikacji miejskiej dla mieszkańców Torunia. Do obsługi komunikacyjnej inwestycji planowano wykorzystać istniejący układ drogowy. Kolejka miała być czynna przez cały rok a usługi przewozowe odbywać się miały tylko w porze dziennej. W okresie wiosenno-letnim planowano funkcjonowanie kolejki od kwietnia do października codziennie w godzinach 8-22, zaś w okresie jesienno-zimowym kolejka funkcjonowanie miała być okazjonalnie w weekendy oraz święta w godzinach 10-18. W miesiącach luty-marzec planowano przeprowadzanie serwisu raz do roku trwającego 2-3 tygodnie, a więc w tym czasie kolejka byłaby wyłączona z użytkowania.

W założeniach Inwestora kolej gondolowa miała stać się integralnym elementem systemu komunikacyjnego miasta Torunia. W planach było jej włączenie do programu zintegrowanego systemu komunikacji miejskiej BiT-City. Istotne w tym aspekcie jest położenie stacji lewobrzeżnej (stacja B) w bezpośrednim sąsiedztwie dworca kolejowego (Toruń Główny). Nie bez znaczenia Jego zdaniem jest też bliskie położenie węzła kolejowo-tramwajowego Toruń Miasto na prawym brzegu i okolicznych istniejących parkingów (np. Plac Św. Katarzyny).

Podkreśla on również, że inwestycja zakładała udostępnienie wygodnego środka transportu dla osób starszych i niepełnosprawnych, w tym osób na wózkach inwalidzkich. Dla osób niepełnosprawnych dotychczas nie występowały korzystne warunki dostępu do punktu widokowego z otwarciem na krajobraz Wisły. Przewidywaną konsekwencją realizacji analizowanego przedsięwzięcia było również ożywienie terenów między Małą Wisłą, a Wisłą w obszarze usług turystycznych i rekreacji m.in. poprzez skomunikowanie Campingu „TRAMP” z miastem.

Podstawowe parametry kolejki gondolowej ORBITA przedstawiają się następująco:

- liczba stacji – 2 (stacja A na prawym brzegu Wisły, stacja B na lewym brzegu),
- powierzchnia stacji A: ok. 500 m², wysokość 6 - 11 m, zabudowa kubaturowa ok. 2 800-5 500 m³,
- powierzchnia stacji B: ok.1 200 m², wysokość 10 -12 m, zabudowa kubaturowa ok. 10 000 m³,

- liczba słupów: 3 podpory nośne i po 2 niskie podpory naprowadzające przy każdej stacji; planowana wysokość podpór nośnych w wariantcie realizacyjnym i alternatywnym; ostateczne parametry zostaną wskazane w dokumentacji projektowej:
 - I (II) ~12 - 20 m,
 - II (III) ~ 60 - 80 m,
 - III (III1) ~ 25 - 45 m,
- długość trasy w poziomie 1 025 m (przy szerokości głównego koryta Wisły 370 m),
- długość trasy po stoku 1 037,00 m,
- liczba kabin od 16 do 23,
- pojemność kabin 10 osób (możliwość transportu rowerów, wózków),
- prześwit nad nurtem (szlakiem żeglownym) min. 10 m,
- przepustowość 500-1.500 os./h,
- czas przejazdu 5,14 min.

Stała infrastruktura naziemna kolejki obejmuje:

- 2 stacje (A na prawym brzegu rzeki, B na lewym brzegu),
- wieże i podpory (7 szt.).

Rozwiązania techniczne i technologiczne stacji kolejki:

Zaplanowane przedsięwzięcie zakładało budowę i funkcjonowanie 2 stacji kolejki (Stacja A na prawym brzegu rzeki, Stacja B na lewym brzegu rzeki). Stacje umieszczono w budynkach wielkości ok. 20 m x 25 m, których ostateczna architektura zostanie uzgodniona na kolejnych etapach przygotowania przedsięwzięcia.

W obrębie budynków umieszczone będzie:

- sterownie systemu napędowego oraz system kas biletowych wsiadania i wysiadania,
- maszynownia, garaż (tylko na stacji B).

Budynki wyposażone będą w instalację elektryczną i ogrzewanie elektryczne, instalację wodną i kanalizacyjną. Instalacje wewnętrzne będą spełniać wymogi przepisów i norm branżowych.

Szczegółowe parametry kolejki zawiera raport o oddziaływaniu na środowisko sporządzony na potrzeby tego przedsięwzięcia

Po weryfikacji wniosku i uzupełnienia, w dniu 11 grudnia 2019 r. strony postępowania zostały poinformowane o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie. Dane o wniosku zostały umieszczone w publicznie dostępnym wykazie danych na stronie internetowej wykaz.ekoportal.pl pod poz. 452/2019.

Stosownie do art. 64 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Prezydent Miasta Torunia, pismem z dnia 11 grudnia 2019 r., znak: WAiB.6220.1.32.222.2019 AG, wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Toruniu, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Zarządu Zlewni w Toruniu z prośbą o opinię w sprawie konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

W toku postępowania administracyjnego Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Toruniu, pismem z dnia 20 grudnia 2019 r. znak: N.NZ.40.2.0.37.2019, wyraził opinię, że dla planowanego przedsięwzięcia nie ma konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Opinia ta została zamieszczona w publicznie dostępnym wykazie danych na stronie wykaz.ekoportal.pl pod poz. 511/2019. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Toruniu pismem z dnia 30 grudnia 2019 r., znak: GD.ZZS.5.435.33.2019.AOT uznał, że dla planowanego przedsięwzięcia nie ma konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i wskazał warunki konieczne do

uwzględnienia w decyzji. Opinia ta została opublikowana na stronie wykaz.ekoportal.pl pod poz. 11/2020. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy pismem z dnia 7 stycznia 2019 r. znak: WOO.4240.966.2019.ADS.2, uznał, że dla planowanego przedsięwzięcia należy przeprowadzić ocenę oddziaływania na środowisko oraz określił zakres raportu. Opinia ta została opublikowana na stronie wykaz.ekoportal.pl pod nr 12/2020. W związku z opinią Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy postanowieniem z dnia 11 marca 2020 r., znak: WAI.B.6220.2.32.3.2019 AG tutejszy organ nałożył na wnioskodawcę obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i określił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko. Postanowienie to zostało zamieszczone na stronie publicznie dostępnego wykazu danych pod poz. 283/2020.

W dniu 27 maja 2020 r. do organu wpłynął raport o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko. Karta raportu została opublikowana na stronie wykaz.ekoportal.pl pod pozycją 201/2020.

W dniu 15 czerwca 2020 r. organ wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy o uzgodnienie realizacji przedsięwzięcia i określenie warunków jego realizacji. W związku z tym, że pozostałe organy na etapie opiniowania karty informacyjnej przedsięwzięcia uznały, że nie ma konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, organ zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 2 i 4 w/w ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku (...) nie przedłożył raportu Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Toruniu i Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Toruniu. Postanowieniem z dnia 9 listopada 2020 r. znak: WOO.4221.81.2020.ADS.3 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy uzgodnił realizację przedsięwzięcia w wariantcie A – zaproponowanym przez Wnioskodawcę i określił warunki do uwzględnienia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Postanowienie to zostało zamieszczone na stronie publicznie dostępnego wykazu danych pod poz. 389/2020.

W związku z tym, że część przedsięwzięcia (jedna z podpór) ma być realizowana na terenie rezerwatu przyrody Kępa Bazarowa, stanowi inwestycję liniową, a Inwestor poinformował że planowane przedsięwzięcie stanowi inwestycję celu publicznego, organ na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 1b) ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku (...), pismem z dnia 20 października 2020 r. wystąpił o uzgodnienie realizacji przedsięwzięcia oraz określenie warunków jego realizacji do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy. W dniu 16 lutego 2021 r. postanowieniem znak: DZP-WP.6205.125.2020.AL.4 Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie odmówił uzgodnienia warunków realizacji inwestycji, uzasadniając swoje stanowisko tym, że w ramach planowanego przedsięwzięcia nie przeanalizowano w ramach wariantowania inwestycji wariantu alternatywnego w zakresie możliwości posadowienia podpory poza granicami rezerwatu przyrody. Ponadto uznał, że planowane przedsięwzięcie nie stanowi inwestycji celu publicznego, ponieważ stanowić będzie jedynie alternatywny środek komunikacji miejskiej, będąc przede wszystkim atrakcją turystyczną miasta. Natomiast za inwestycję celu publicznego to w ujęciu GDOŚ należy uznać takie zamierzenie które jest bezpośrednio konieczne do realizacji celu publicznego, a nie takie, które służy pośrednio jedynie do realizacji tego celu.

Zgodnie z art. 33 ust. 1, w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ prowadzący postępowanie w drodze obwieszczenia z dnia 10 marca 2021 r. (po dokonaniu wszystkich uzupełnień raportu oraz otrzymaniu stanowiska organów uzgadniających) poinformował o prowadzonej procedurze z udziałem społeczeństwa. Podano do publicznej wiadomości informację o

proszonym postępowaniu administracyjnym w przedmiotowej sprawie, wskazano 30 dniowy termin do zapoznania się z dokumentacją sprawy oraz wskazano miejsce do składania uwag i wniosków. Wyżej wymienioną informację udostępniono na stronie w Biuletynie Informacji Publicznej ogłoszono, w sposób zwyczajowo przyjęty, na tablicach ogłoszeń – Wydziału Architektury i Budownictwa oraz w Budynku Głównym Urzędu Miasta Torunia w terminach od 11 marca 2021 r. do 13 kwietnia 2021 r. We wskazanym terminie do organu nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Właściwy organ wydając decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach ma obowiązek wzięcia pod uwagę stanowiska organów uzgadniających i opiniujących. W związku z wątpliwością, czy stanowisko Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie jest dla organu prowadzącego sprawę wiążące w dniu 18 marca 2021 r. organ wystąpił drogą mailową o zajęcie stanowiska w tej sprawie. W odpowiedzi z dnia 7 kwietnia 2021 r. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem znak: DZP-WP.6205.125.2020.AL.6 określił wprost, że odmowa uzgodnienia projektowanego przedsięwzięcia jest wiążąca dla organu prowadzącego postępowanie i powinna skutkować odmową ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla inwestycji w jej kształcie ujętym we wniosku, naruszającym granice rezerwatu przyrody Kępa Bazarowa. Stąd też mając na uwadze wyniki uzgodnień i opinii o których mowa w art. 77 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku (...), orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu za pośrednictwem Prezydenta Miasta Torunia w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

.....
(pieczęć imienna i podpis osoby upoważnionej do wydania decyzji)

Otrzymują:

1. „ORBITA” Sp. z o.o., ul. Szosa Chełmińska 124 - Toruń
2. Pozostałe strony postępowania informowane obwieszczeniem
3. A/a sprawę w Wydziale Architektury i Budownictwa UMT przy ul. Grudziądzkiej 126B prowadzi Aleksandra Góra (tel. 56 6118421)

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, ul. Dworcowa 81 - 85-009 Bydgoszcz
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Toruniu, ul. Szosa Bydgoska 1 – 87-100 Toruń
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Toruniu, ul. Popieluszki 3 – Toruń
4. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, ul. Wawelska 52/54 – 00-922 Warszawa